



C D A M

Consorzio depurazione acque Mendrisio e dintorni

Messaggio n° 2021-3

della Delegazione consortile al Consiglio consortile

Revisione del Regolamento Interno (RI)

Rancate, 17.11 2021

Signora e Signori Presidente e Consiglieri,

con il presente messaggio vi sottoponiamo il progetto di revisione del Regolamento interno (RI) del CDAM.

Introduzione

L'attuale RI è stato approvato dal Consiglio consortile in data 9 luglio 2014 ed è entrato in vigore retroattivamente al 1 gennaio 2014. Da allora non ha subito modifiche.

La Delegazione consortile ha evidenziato alcune criticità dell'attuale RI ed ha quindi ritenuto opportuno rivederlo.

L'attuale RI prevede l'istituzione di 5 Dicasteri composti ognuno da 3 membri della Delegazione consortile. Di fatto quindi, il dicastero avrebbe la facoltà di predeterminare le decisioni che spettano all'organo collegiale (Delegazione). Questo aspetto è ritenuto critico.

Inoltre la definizione a livello di RI dei Dicasteri e dei loro compiti può risultare di difficile applicazione, in funzione delle specifiche competenze ed esperienze dei membri della Delegazione. Si cita ad esempio il Dicastero Finanze e Personale, che accorpa due temi ben distinti.

Vi sono poi Dicasteri che presentano dei compiti che, nella pratica, andrebbero a sovrapporsi con quelli di altri Dicasteri.

Fatte queste premesse, la Delegazione ritiene sensato omettere la definizione dei Dicasteri nel RI, come ammesso dalla LOC, delegando la loro istituzione alla Delegazione stessa, all'inizio della legislatura, in funzione delle peculiarità dei propri membri.

A titolo informativo, l'attuale Delegazione consortile si è data la seguente organizzazione:

<i>Dicastero</i>	<i>Titolare</i>	<i>Sostituto/i</i>
Amministrazione generale, aspetti istituzionali e giuridici	Luca Beretta Piccoli	Marco Tela / A. Civatti
Personale	Abramo Civatti	Luca Beretta Piccoli
Finanze	Christian Perucchi	Abramo Civatti
Rete *	Marco Tela	Jean-Claude Binaghi
IDA *	Jean-Claude Binaghi	Marco Tela

*Pianificazione – progettazione – investimenti.

Per gli emolumenti e le indennità non sono previste modifiche.

Struttura del regolamento

La struttura del nuovo RI introduce i cambiamenti riportati nella tabella sottostante.

Versione attuale	Proposta nuovo RI
Titolo primo: disposizioni generali	<i>invariato</i>
Capitolo I: campo d'applicazione	<i>invariato</i>
Capitolo II: organi del Consorzio	<i>invariato</i>
Capitolo III: organizzazione del Consorzio	Capitolo III: Consiglio consortile
Capitolo IV: composizione ed organizzazione dei Dicasteri	Capitolo IV: Delegazione consortile
Capitolo V: emolumenti, diarie e indennità dei rappresentanti del Consiglio consortile e dei membri della Delegazione consortile	Capitolo V: Emolumenti, diarie e indennità
Titolo secondo: disposizioni finali	<i>invariato</i>

Commento:

- Il nuovo Capitolo III concerne unicamente il Consiglio consortile.
- Gli attuali Capitoli III e IV riguardano l'organizzazione della Delegazione e sono accorpati nel nuovo Capitolo IV.
- Il titolo del Capitolo V è stato semplificato.

Proposta di nuovo regolamento

Complessivamente le modifiche proposte di seguito comportano la riduzione del numero di articoli da 21 a 16.

In particolare si prospetta:

- il mantenimento di 5 articoli (invariati)
- la modifica di 10 articoli
- l'abrogazione di 6 articoli
- l'introduzione di 1 nuovo articolo

Di seguito sono messe a confronto, articolo per articolo, le due versioni del RI, con evidenziate le proposte di modifica.

Versione attuale	Proposta nuovo RI
Titolo primo: disposizioni generali	Titolo primo: disposizioni generali
Capitolo I: Campo d'applicazione	Capitolo I: Campo d'applicazione
Art. 1 Campo di applicazione Il presente regolamento regola i rapporti all'interno del Consorzio tra gli organi dello stesso e all'interno della Delegazione consortile le competenze dei vari dicasteri. Esso regola pure la remunerazione dei rappresentanti del Consiglio Consortile e dei membri della Delegazione.	Art. 1 Campo di applicazione Il presente regolamento disciplina i rapporti tra gli organi consortili, la remunerazione dei relativi membri e l'organizzazione della Delegazione consortile.

Versione attuale	Proposta nuovo RI
Capitolo II: Organi del Consorzio	Capitolo II: Organi del Consorzio
Art. 2 Organi del Consorzio Gli organi del Consorzio sono: a) Il Consiglio Consortile b) la Delegazione consortile	Art. 2 Organi del Consorzio <i>invariato</i>
	Art. 3 Partecipazione alle sedute La partecipazione alle sedute degli organi consortili è obbligatoria. Se un membro degli organi consortili si sottrae senza legittimo motivo, in modo deliberato e continuo ai doveri della propria carica, il Presidente dell'organo consortile segnala il caso all'Autorità di vigilanza.

Commento:

- Art. 1: articolo parzialmente riformulato, contenuto sostanzialmente immutato
- Il nuovo art. 3 riprende quanto presente nell'attuale art. 17 e lo estende ai membri della Delegazione consortile

Versione attuale	Proposta nuovo RI
Capitolo II: Organi del Consorzio	Capitolo III: Consiglio consortile
Art. 3 Composizione del Consiglio Consortile Il Consiglio Consortile si compone di 10 rappresentanti e 10 supplenti, ovvero di un rappresentante ed un supplente per ogni Comune consorziato.	Art. 4 Composizione Il Consiglio consortile si compone di un rappresentante ed un supplente per ogni Comune consorziato.
Art. 4 Competenze Le competenze del Consiglio Consortile sono regolate dalla LCCom e dall'art.7 dello statuto consortile.	Art. 5 Competenze <i>invariato</i>
	Capitolo IV: Delegazione consortile
Art. 5 Composizione La Delegazione Consortile si compone di 5 membri, compreso il Presidente e il Vice Presidente.	Art. 6 Composizione <i>invariato</i>
Art. 6 Nomine, competenze, funzionamento Le nomine, le competenze ed il funzionamento della Delegazione Consortile sono regolate dalla LCCom e dagli art.17,18,19 e 20 dello statuto consortile.	Art. 7 Nomine, competenze, funzionamento <i>invariato</i>

Commento:

- Nuovo Art. 4: il riferimento al numero di Comuni consorziati è stato omissso, perché può cambiare (aggregazioni comunali, ev. futura estensione del comprensorio).
- Gli attuali artt. 5 e 6 sono spostati dall'attuale Capitolo II al nuovo Capitolo IV.

Versione attuale	Proposta nuovo RI
Capitolo III: Organizzazione del Consorzio	Capitolo IV: Delegazione consortile
<p>Art. 7 Organizzazione della Delegazione consortile</p> <p>La Delegazione consortile per agevolare l'esame degli oggetti di sua competenza istituisce al suo interno i dicasteri.</p> <p>Nessun membro della Delegazione può rifiutare il dicastero che gli è attribuito.</p> <p>Il singolo membro della Delegazione consortile non può prendere decisioni vincolanti.</p>	<p>Art. 8 Istituzione dei Dicasteri</p> <p>La Delegazione consortile, per agevolare l'esame degli oggetti di sua competenza, istituisce al suo interno 5 dicasteri.</p> <p><i>Inserito nell'Art. 8</i></p> <p><i>Inserito nell'Art. 8</i></p> <p>I dicasteri sono stabiliti tenendo conto anche delle competenze ed esperienze dei membri della Delegazione consortile.</p>
<p>Art. 8 Assegnazione dei Dicasteri</p> <p>I dicasteri sono stabiliti ed assegnati dalla Delegazione Consortile all'inizio di ogni quadriennio. Gli stessi corrispondono di regola ai compiti ad essa assegnati e agli scopi del Consorzio.</p>	<p>Art. 9 Assegnazione dei Dicasteri</p> <p>I dicasteri sono assegnati dalla Delegazione consortile all'inizio di ogni legislatura.</p> <p>Ad ogni membro della Delegazione è assegnato un dicastero.</p> <p>Nessun membro della Delegazione può rifiutare il dicastero che gli è attribuito.</p> <p>Il singolo membro della Delegazione consortile non può prendere decisioni vincolanti.</p>

Commento:

- I nuovi artt. 8 e 9 introducono il concetto che la Delegazione consortile stabilisce un dicastero per ogni suo membro, anche in funzione delle competenze ed esperienze presenti.

Versione attuale	Proposta nuovo RI
Titolo primo: disposizioni generali	Titolo primo: disposizioni generali
Capitolo IV: Composizione e organizzazione dei Dicasteri	Capitolo IV: Delegazione consortile
<p>Art. 9 Istituzione dei Dicasteri</p> <p>La Delegazione Consortile istituisce al suo interno i seguenti Dicasteri :</p> <p>a) Dicastero Finanze e Personale</p> <p>b) Dicastero Costruzioni</p> <p>c) Dicastero Ambiente</p> <p>d) Dicastero Valorizzazione Biomassa e Energia</p> <p>e) Dicastero Pianificazione</p>	<i>abrogato</i>
<p>Art. 10 Composizione dei Dicasteri</p> <p>Il Dicastero si compone di 3 membri scelti in seno alla Delegazione Consortile.</p> <p>Il Capo Dicastero è nominato dalla Delegazione Consortile all'inizio di ogni quadriennio e rimane in carica per tutta la durata della legislatura.</p>	<p>Art. 10 Composizione dei Dicasteri</p> <p><i>Per ogni dicastero la Delegazione consortile designa un Capo Dicastero ed un supplente.</i></p> <p><i>abrogato</i></p>
<p>Art. 11 Compiti del Dicastero</p> <p>Ogni Dicastero ha il compito di esaminare gli oggetti di sua competenza e di proporre alla Delegazione Consortile l'esecuzione delle opere necessarie allo scopo del Consorzio.</p> <p>Esso preavvisa inoltre alla Delegazione Consortile i Messaggi degli oggetti all'ordine del giorno della stessa.</p> <p>Il Dicastero redigerà un verbale di ogni seduta che sarà trasmesso alla Delegazione Consortile.</p>	<p>Art. 11 Compiti del Dicastero</p> <p><i>Ogni Dicastero, per quanto di sua competenza, ha il compito di esaminare gli oggetti, avanzare proposte, preavvisare i Messaggi e informare la Delegazione consortile sugli ambiti di sua pertinenza.</i></p> <p><i>abrogato</i></p>

Commento:

- I Dicasteri previsti dall'attuale art. 9 ed esplicitati negli artt. da 12 a 16 sono abrogati, per consentire alla Delegazione, all'inizio di ogni legislatura, di stabilire i Dicasteri in funzione delle competenze ed esperienze presenti al suo interno.
- Ogni Dicastero sarà affidato ad un Capo Dicastero e non più a 3 membri della Delegazione. La necessità o meno di redigere un verbale di Dicastero sarà stabilita dal Capo Dicastero. Il nuovo art. 11 chiarisce i compiti dei singoli Dicasteri.

Versione attuale	Proposta nuovo RI
Titolo primo: disposizioni generali	Titolo primo: disposizioni generali
Capitolo IV: Composizione e organizzazione dei Dicasteri	Capitolo IV: Delegazione consortile
<p>Art. 12 Dicastero Finanze e Personale</p> <p>Il Dicastero Finanze e Personale è competente per:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) L'esame ed il preavviso alla Delegazione Consortile dei conti preventivi e consuntivi. b) L'esame di tutti gli aspetti finanziari relativi alla gestione del Consorzio. c) L'esame ed il preavviso alla Delegazione Consortile dei rapporti di impiego di tutti i dipendenti del Consorzio, ivi compreso l'esame ed il preavviso del Regolamento Organico dei dipendenti. d) Mantenere i contatti con il personale. e) Vigilare sull'impiego del personale. f) Preavvisare o meno nuove assunzioni. g) Proporre promozioni o avanzamenti secondo il ROD. 	<i>abrogato</i>
<p>Art. 13 Dicastero Costruzioni</p> <p>Il Dicastero Costruzioni è competente per:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) La sorveglianza degli impianti consortili. b) L'esame ed il preavviso dei progetti, dei preventivi e dei consuntivi di costruzione e di manutenzione delle opere consortili. c) L'esame ed il preavviso dei capitolati e moduli d'offerta. d) L'adozione degli opportuni interventi in caso di emergenza. 	<i>abrogato</i>

Versione attuale	Proposta nuovo RI
Titolo primo: disposizioni generali	Titolo primo: disposizioni generali
Capitolo IV: Composizione e organizzazione dei Dicasteri	Capitolo IV: Delegazione consortile
Art. 14 Dicastero Ambiente Il Dicastero Ambiente è competente per: a) Sorvegliare il rispetto delle norme sulla tutela dell'ambiente ad ogni livello delle attività svolte dal Consorzio. b) Preavvisare e proporre alla Delegazione consortile le misure di intervento necessarie per prevenire e contrastare eventuali situazioni di inquinamento.	<i>abrogato</i>
Art. 15 Dicastero Valorizzazione biomassa e Energia Il Dicastero Valorizzazione biomassa e energia è competente per: a) Esaminare la progettazione, la costruzione e la gestione degli impianti di valorizzazione della biomassa e della produzione di energia. b) Esaminare e proporre alla Delegazione Consortile le adeguate misure di intervento per realizzare gli scopi previsti dall'art. 2 dello statuto consortile.	<i>abrogato</i>
Art. 16 Dicastero Pianificazione Il Dicastero Pianificazione è competente per: a) Esaminare tutti gli atti relativi alla progettazione, costruzione e realizzazione del PGS consortile. b) Esaminare e preavvisare alla Delegazione consortile i Messaggi relativi alla pianificazione della rete delle canalizzazioni consortili e del PGS.	<i>abrogato</i>

Versione attuale	Proposta nuovo RI
Titolo primo: disposizioni generali	Titolo primo: disposizioni generali
Capitolo V: Emolumenti, diarie e indennità dei rappresentanti del Consiglio Consortile e dei membri della Delegazione consortile	Capitolo V: Emolumenti, diarie e indennità
<p>Art. 17 Emolumenti dei rappresentanti del Consiglio Consortile</p> <p>I rappresentanti del Consiglio Consortile ricevono una indennità fissa di CHF 100.00 per seduta.</p> <p>La partecipazione alla seduta è obbligatoria.</p> <p>Se un rappresentante del Consiglio Consortile si sottrae senza legittimo motivo, in modo deliberato e continuo ai doveri della propria carica, il Presidente segnala il caso all'Autorità di vigilanza.</p>	<p>Art. 12 Emolumenti dei membri del Consiglio consortile</p> <p>I membri del Consiglio Consortile ricevono una indennità fissa di CHF 100.00 per seduta.</p> <p><i>inserito nel nuovo art .3</i></p> <p><i>inserito nel nuovo art .3</i></p>
<p>Art. 18 Emolumenti dei membri della Delegazione consortile</p> <p>I membri della Delegazione consortile ricevono i seguenti onorari:</p> <p>a) Il Presidente CHF 14'000.00 all'anno</p> <p>b) Il Vice Presidente CHF 7'000.00 all'anno</p> <p>c) I membri CHF 3'000.00 all'anno</p> <p>Gli onorari sono adeguati al rincaro secondo i criteri stabiliti dal ROD per i dipendenti (indice al 30.12.2013 = 103.1, base maggio 2000= 100)</p> <p>Non vengono corrisposte indennità di seduta.</p>	<p>Art. 13 Emolumenti dei membri della Delegazione consortile</p> <p>I membri della Delegazione consortile ricevono i seguenti onorari:</p> <p>a) Il Presidente CHF 14'000.00 all'anno</p> <p>b) Il Vice Presidente CHF 7'000.00 all'anno</p> <p>c) I membri CHF 3'000.00 all'anno</p> <p>Gli onorari sono adeguati al rincaro secondo i criteri stabiliti dall'art. 24 cpv 3 del Regolamento organico dei dipendenti (ROD), approvato il 16.12.2020 dal Consiglio consortile.</p> <p><i>Invariato</i></p>

Commento:

- Il nuovo art. 12 riprende unicamente gli aspetti pertinenti con il capitolo, mentre le altre tematiche sono state spostate nel nuovo art. 3.
- Il nuovo art. 13 si allinea al ROD per le modalità di determinazione di eventuali rincari.

Versione attuale	Proposta nuovo RI
Titolo primo: disposizioni generali	Titolo primo: disposizioni generali
Capitolo V: Emolumenti, diarie e indennità dei rappresentanti del Consiglio Consortile e dei membri della Delegazione consortile	Capitolo V: Emolumenti, diarie e indennità
Art. 19 Diarie e indennità per missioni Per le missioni regolarmente autorizzate i membri della Delegazione Consortile ricevono le seguenti indennità: a) per missioni o sopralluoghi ½ giornata- CHF 200.00 b) per missioni o sopralluoghi 1 giornata- CHF 400.00 c) per ogni pernottamento e spese di trasferta – rimborso spese vive documentate.	Art. 14 Diarie e indennità Per missioni, sopralluoghi, riunioni, ecc. che esulano dall'attività ordinaria, autorizzati, i membri degli organi consortili ricevono le seguenti indennità: a) ½ giornata: CHF 200.00 b) 1 giornata: CHF 400.00 c) pernottamenti e spese di trasferta: rimborso delle spese vive documentate.

Commento:

- Il nuovo art. 14 precisa che gli indennizzi riguardano anche riunioni, colloqui, ecc. della durata di almeno ½ giornata e che vanno oltre l'attività ordinaria.

Versione attuale	Proposta nuovo RI
Titolo secondo: disposizioni finali	<i>invariato</i>
Art. 20 Entrata in vigore Il presente regolamento entra in vigore con l'approvazione da parte del Consiglio Consortile e dopo la ratifica della Sezione degli enti locali.	Art. 15 Entrata in vigore <i>invariato</i>
Art. 21 Abrogazione del Regolamento interno vigente Il vigente regolamento interno approvato dalla Assemblea consortile in data 9 luglio 2014 è abrogato con l'entrata in vigore del presente regolamento.	Art. 16 Abrogazione Il presente Regolamento Interno abroga il Regolamento Interno approvato dal Consiglio consortile in data 9 luglio 2014.

Conclusioni

Per le considerazioni esposte, la Delegazione consortile è a vostra disposizione per ogni informazione che dovesse necessitarvi in sede di discussione e vi invita a

r i s o l v e r e :

1. È approvato il nuovo Regolamento interno (RI) del Consorzio depurazione acque Mendrisio e dintorni che abroga il Regolamento del 9 luglio 2014.
2. Il nuovo Regolamento interno entra in vigore con l'approvazione della competente Autorità cantonale.

Con osservanza.

Per la Delegazione consortile

Il Presidente
avv. L. Beretta Piccoli

Il Direttore/Segretario
ing. D. Managlia

Allegata: proposta di nuovo RI.

REGOLAMENTO INTERNO

PROPOSTA ALLEGATA AL MESSAGGIO n° 2021-3

Regolamento interno del Consorzio Depurazione acque Mendrisio e dintorni

Il Consiglio Consortile del Consorzio depurazione acque Mendrisio e dintorni

in applicazione della Legge sul consorzio dei Comuni del 22 febbraio 2010 (LCCom) e delle relative norme di applicazione, nonché in applicazione dello statuto consortile approvato dalla Sezione degli enti locali il 10 ottobre 2013

d e c r e t a

TITOLO PRIMO: DISPOSIZIONI GENERALI

Capitolo I: Campo di applicazione

Art 1. Campo di applicazione

Il presente regolamento disciplina i rapporti tra gli organi consortili, la remunerazione dei relativi membri e l'organizzazione della Delegazione consortile.

Capitolo II: Organi del Consorzio

Art 2. Organi del Consorzio

Gli organi del Consorzio sono:

- a) Il Consiglio consortile
- b) la Delegazione consortile

Art 3. Partecipazione alle sedute

La partecipazione alle sedute degli organi consortili è obbligatoria.

Se un membro degli organi consortili si sottrae senza legittimo motivo, in modo deliberato e continuo ai doveri della propria carica, il Presidente dell'organo consortile segnala il caso all'Autorità di vigilanza.

Capitolo III: Consiglio consortile

Art 4. Composizione

Il Consiglio consortile si compone di un rappresentante ed un supplente per ogni Comune consorziato.

Art 5. Competenze

Le competenze del Consiglio consortile sono regolate dalla LCCom e dall'art.7 dello statuto consortile.

Capitolo IV: Delegazione consortile

Art 6. Composizione

La Delegazione Consortile si compone di 5 membri, compreso il Presidente e il Vice Presidente.

Art 7. Nomine, Competenze, Funzionamento

Le nomine, le competenze ed il funzionamento della Delegazione Consortile sono regolate dalla LCCom e dagli art.17,18,19 e 20 dello statuto consortile.

Art 8. Istituzione dei Dicasteri

La Delegazione consortile, per agevolare l'esame degli oggetti di sua competenza, istituisce al suo interno 5 dicasteri.

I dicasteri sono stabiliti tenendo conto anche delle competenze ed esperienze dei membri della Delegazione consortile.

Art 9. Assegnazione dei Dicasteri

I dicasteri sono assegnati dalla Delegazione Consortile all'inizio di ogni legislatura.

Ad ogni membro della Delegazione è assegnato un dicastero.

Nessun membro della Delegazione può rifiutare il dicastero che gli è attribuito.

Il singolo membro della Delegazione consortile non può prendere decisioni vincolanti.

Art 10. Composizione dei Dicasteri

Per ogni dicastero la Delegazione designa un Capo Dicastero ed un supplente.

Art 11. Compiti del Dicastero

Ogni Dicastero, per quanto di sua competenza, ha il compito di esaminare gli oggetti, avanzare proposte, preavvisare i Messaggi e informare la Delegazione consortile sugli ambiti di sua pertinenza.

Capitolo V: Emolumenti, diarie e indennità

Art 12. Emolumenti dei membri del Consiglio consortile

I membri del Consiglio consortile ricevono una indennità fissa di CHF 100.00 per seduta.

Art 13. Emolumenti dei membri della Delegazione consortile

I membri della Delegazione consortile ricevono i seguenti onorari:

- a) Il Presidente CHF 14'000.00 all'anno
- b) Il Vice Presidente CHF 7'000.00 all'anno
- c) I membri CHF 3'000.00 all'anno

Gli onorari sono adeguati al rincaro secondo i criteri stabiliti dall'art. 24 pcv 3 del Regolamento organico dei dipendenti (ROD), approvato il 16.12.2020 dal Consiglio consortile.

Non vengono corrisposte indennità di seduta.

Art 14. Diarie e indennità

Per missioni, sopralluoghi, riunioni, ecc. che esulano dall'attività ordinaria, autorizzati, i membri degli organi consortili ricevono le seguenti indennità:

- a) ½ giornata: CHF 200.00
- b) 1 giornata: CHF 400.00
- c) pernottamenti e spese di trasferta: rimborso delle spese vive documentate

TITOLO SECONDO: DISPOSIZIONI FINALI

Art 15. Entrata in vigore

Il presente regolamento entra in vigore con l'approvazione da parte del Consiglio consortile e dopo la ratifica della Sezione degli enti locali.

Art 16. Abrogazione

Il presente Regolamento Interno abroga il Regolamento Interno approvato dal Consiglio consortile in data 9 luglio 2014.